

2020 的銀色臺灣

不可忽視的臺灣高齡化浪潮

作者／臺灣產業科技前瞻研究計畫團隊 曾家宏（MIC）

在 2017 年，臺灣的高齡化程度將超過 14%，成為世界衛生組織所定義的高齡社會。本團隊透過 2005 年、2010 年底之國內人口資料，與人口變動要素組成方法（Cohort-Component Method）進行推估，檢視臺灣從現在到 2020 年的老化趨勢。進而探討高齡社會意味著什麼？我們的生活將產生怎樣的變化？

為了進一步比較不同地方的老化型態，本研究根據高齡化程度、高齡化速度、扶老比等數字進行分析。所謂高齡化程度指的是 65 歲以上人口占總人口的比率，代表該地方人口結構的老化程度；高齡化速度則是每年高齡化程度的變動率，即該地方人口結構的老化速度；扶老比則是以 65 歲以上人口數除以 15 到 64 歲代表的勞動人口所得之百分比，意味著該地方的扶養壓力，也間接反映了當地經濟活力萎縮的潛勢。

未來 10 年臺灣將增加 120 萬名老人

根據 2010 年年底全臺人口的統計資料，目前 65 歲以上的老人人口計 248 萬餘人，約佔總人口 10.7%；不過到了 2020 年，預計老年人口將達到近 368 萬人，10 年間共增加約 120 萬人，屆時平均每 6.36 個國民中就有 1 位是老年人。

檢視高齡化程度、高齡化速度、扶老比三項指標，發現高齡化程度與扶老比呈現正相關，從 2020 年的預測數字看來，臺北市在這兩項指標皆拔得頭籌，嘉義縣、雲林縣則分居二、三名；若比較全臺 368 個鄉鎮市區，以天燈聞名的新北市平溪區堪稱全臺最老的鄉鎮，高齡化程度達 33%。遠高於全國平均 14.87%，扶老比則為 53.55%，顯示不到 2 個勞動人口就要扶養 1 名老人，壓力相當沉重。

高齡化現象最顯著的地區

	2020 年 高齡化程度 (全國平均 15.69%)	2010-2020 年 高齡化速度 (全國平均 3.99%)	2020 年 扶老比 (全國平均 21.73%)
縣市 TOP 3	臺北市 (19.92%) 嘉義縣 (19.63%) 雲林縣 (18.61%)	新北市 (6.18%) 臺中市 (5.52%) 桃園縣 (5.20%)	臺北市 (29.13%) 嘉義縣 (27.79%) 雲林縣 (26.58%)
鄉鎮 TOP 3	新北市平溪區 (33.84%) 苗栗縣獅潭鄉 (29.51%) 高雄市田寮區 (28.09%)	新北市蘆洲區 (8.52%) 新北市新莊區 (8.22%) 高雄市仁武區 (8.10%)	新北市平溪區 (55.29%) 苗栗縣獅潭鄉 (45.89%) 新竹縣峨眉鄉 (42.71%)

資料來源：資策會 MIC，2011 年 7 月

說明：

高齡化程度 = 該地區 65 歲以上人口數 / 該地區總人口數

高齡化速度 = 該地區 65 歲以上人口之複合成長率

扶老比 = 該地區 65 歲以上人口數 / 該地區 15-64 歲人口數

縣市之比較範圍為臺澎金馬共 22 個縣市，鄉鎮之比較範圍為臺澎金馬共 368 個鄉鎮市區

臺北市最老 新北市老得最快

若比較 2010 年到 2020 年高齡化速度，前三名縣市分別是新北市、臺中市、桃園縣，鄉鎮市區的部分則是由新北市蘆洲區、新莊區與高雄市仁武區分居全國前三名，這些地方是近年來人口成長相當快速的新興市鎮，目前雖然高齡化程度不高，但人口結構的老化速度相當快。

從高齡化程度、高齡化速度、扶老比的比較提供了全臺灣老化趨勢的基本圖像，不過相近的數字並不代表相同的成因與挑戰。以 2020 年高齡化程度最高的三個縣市看來，第一名臺北市是首善之都，資源豐沛，二、三名的嘉義縣、雲林縣都市化程度較低、人口分布相對分散，基礎建設、社會服務網絡也不如臺北市完備，尤其扶老比高，顯示有納稅能力的人口比重較低，對於地方財政影響甚大；另外新興市鎮目前的人口結構雖然相對年輕，但老化速度相當快，必須正視未來快速增加的老人人口需求，甚至在都市規劃上從長計議，例如密集城市（Compact City）的建設亦為可行的選項之一。而不同地方在面對人口老化的問題時，解決方案往往也需要因地制宜的配套考量。

政府須及早因應人口高齡化的經濟與社會衝擊

近年來「銀髮商機」受到越來越多的重視，但相對地，卻少見公部門對於人口老化將衍生之衝擊，提出中長程的整體策略。高齡化再加上 9034 議題（依 MIC 之分析，臺灣地區 1990 年出生的女性，預估至少將有三成無子，四成無孫的情形）所衍伸的少子化趨勢，勢將陸續在地方財政、產業結構、消費能力、土地利用、社會福利等多方面向引發問題，值得國人關切。

以日本為例，在高齡少子的交互衝擊下，總人口開始減少，影響所及，內需市場日益蕭條、產業技術無人傳承、新興技術吸收力弱化、社會勞動力不足、投資停滯、儲蓄下降、政府財政窘迫、民間景氣低迷、市町村合併、地方鄉鎮的中心市街喪失活力、喪失社會功能的極限村落（備註）持續增加、生育率進一步下降，人口減少的惡性循環於焉展開。

未來 10 年是臺灣因應人口結構惡化的關鍵時期，期望地方與中央政府、部會與部會之間，能捐棄藩籬，早日面對並採取對策，以免持續步入日本之後塵。

備註：極限村落之日文原文為「限界集落」，指 65 歲以上高齡人口佔總聚落 50% 以上之地區。這樣的地方基本上已無結婚生子之慶典，農務也幾乎荒廢，是社會功能瀕臨破滅底限的地方。